**АКТ № 2**

**проверка законности и результативности использования средств, направленных на благоустройство территорий муниципального образования «Вольненское сельское поселение» за 2019 год.**

а.Кошехабль 03.04.2020 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2 Плана контрольных мероприятий управления муниципального финансового контроля администрации муниципального образования «Кошехабльский район» на 2020 год, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования «Кошехабльский район» от 20 декабря 2019 года № 270-р «Об утверждении Плана контрольных мероприятий управления муниципального финансового контроля администрации муниципального образования «Кошехабльский район» на 2020 год» и распоряжение администрации муниципального образования «Кошехабльский район» от 10 марта 2020 года № 51-р «О проведении управлением муниципального финансового контроля администрации муниципального образования «Кошехабльский район» плановой проверки.

Предмет контрольного мероприятия:учредительные документы, нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие деятельность по благоустройству сельских поселений, первичные бухгалтерские документы, муниципальные контракты (дополнительные соглашения к муниципальным контрактам), операции по учету выполненных работ, конкурсная документация, проектно-сметная документация, акты приемки выполненных работ, справки стоимости выполненных работ, операции на поставку материальных ценностей, визуальный осмотр выполненных работ на объектах, иные документы, необходимые для проверки.

Объект контрольного мероприятия:Администрация муниципального образования «Вольненское сельского поселение».

Срок проведения контрольного мероприятия: с 16 марта 2020 по 03 апреля 2020 года.

Цели контрольного мероприятия:проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия поблагоустройству сельских поселений.

Проверяемый период:с 01.01.2019 по 31.12. 2019.

Объем проверенных бюджетных средств:объемпроверенных бюджетных средств составил 1 855 503,2 рублей.

Состав контрольно-ревизионной группы: начальник управления муниципального финансового контроля администрации муниципального образования «Кошехабльский район» Хупов Р.Б. и ведущий специалист управления муниципального финансового контроля администрации муниципального образования «Кошехабльский район» Карданов А.А.

Акты, заключения, справки, использованные в отчете: по результатам проверки оформлен акт, с которым под роспись ознакомлен руководитель и главный специалист - финансист объекта проверки.

**1.Общие положения**

Благоустройство территории поселения - комплекс предусмотренных правилами благоустройства территории поселения мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

Нормативно-правовую базу по вопросу благоустройства территории поселения составляют:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131- ФЗ);

- Устав администрации муниципального образования «Вольненское сельское поселение».

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136 - ФЗ (далее – Земельный Кодекс РФ)

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №190 -ФЗ (далее – Градостроительный Кодекс РФ);

**2.Анализ муниципальных правовых актов и их соответствие федеральным** **и региональным нормативным правовым актам**

В соответствии с пунктом 19 статьи 14 Федерального закона № 131- ФЗ к вопросам местного значения поселения относится утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения.

*К проверке представлены Правила благоустройства территории «Вольненского сельского поселения», принятые Решением СНД Вольненского сельского поселения от 16.06.2017 года №153/1.*

*Проверкой не выявлены нарушения в данном документе.*

2.1. В соответствии с вопросами местного значения в части благоустройства территории сельского поселения, на основе Решения №50 от 04.03.2019г. Совета народных депутатов администрации МО «Вольненское сельское поселение», была разработана муниципальная программа по благоустройству, для реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах - «Строительство детской площадки в с.Вольное на площади Гагарина».

По данной муниципальной программе расходы по разделу 0503 «Благоустройство – прочие мероприятия» за 2019 год составили 1 325 289,00 рублей, из них:

- 821 679,18руб. субсидии из республиканского бюджета, полученные на основе Соглашения №174 от 28.05.2019г. с Министерством финансов Республики Адыгея;

- 198 793,35 выделены из местного бюджета администрации МО «Вольненское сельское поселение»;

- 132 528,90 безвозмездные поступления от физических лиц (жителей);

- 172 287,57 безвозмездные поступления от юридических лиц.

Следует отметить, что и муниципальная программа «Строительство детской площадки в с.Вольное на площади Гагарина», и Решение №50 от 04.03.2019 года, на момент проведения контрольного мероприятия, не были размещены на официально сайте администрации МО «Вольненское сельское поселение».

**3.Анализ объемов бюджетных ассигнований, финансирования и расходования средств**

3.1. Пунктом 1 статьи 2 Решения Совета народных депутатов МО «Вольненское сельское поселение» от 18.12.2018г. №45 «О бюджете муниципального образования «Вольненское сельское поселение» на 2019г. и на плановый период 2020-2021гг.» утвержден объем бюджетных ассигнований по благоустройству администрации МО «Вольненское сельское поселение» на 2019г. в сумме 966,1 тыс. руб.

Решением Совета народных депутатов МО «Вольненское сельское поселение» от 28.06.2019 №59 «О внесении изменений и дополнений в Решение совета народных депутатов муниципального образования «Вольненское сельское поселение» №45 от 18.12.2018 года, утвержден объем бюджетных ассигнований по благоустройству администрации МО «Вольненское сельское поселение» на 2019г. в сумме 1687,9 тыс. руб.

Решением Совета народных депутатов МО «Вольненское сельское поселение» от 14.11.2019 №60 «О внесении изменений и дополнений в Решение совета народных депутатов муниципального образования «Вольненское сельское поселение» №45 от 18.12.2018 года, утвержден объем бюджетных ассигнований по благоустройству администрации МО «Вольненское сельское поселение» на 2019г. в сумме 1523,6 тыс. руб.

Согласно пункту 2 статьи 5 проекта Решения Совета народных депутатов МО «Вольненское сельское поселение» от 12.03.2020г. №21 «Об исполнении бюджета муниципального образования «Вольненское сельское поселение» за2019г.» объем бюджетных ассигнований по благоустройству администрации МО «Вольненское сельское поселение» на 2019г. составил 1855,5 тыс. руб.

3.2. В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях формирования республиканского бюджета Республики Адыгея на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов, Приказом Минфина РА от 30.06.2016г. №115-А, утверждены порядок и методика планирования бюджетных ассигнований республиканского бюджета на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов.

*В нарушение статьи 174.2 БК РФ и Приказа Минфина РА от 30.06.2016 года №115-А, не утверждены порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета администрации МО «Вольненское сельское поселение» на 2019 год, а также, не определены нормативы для осуществления расчета расходов на организацию благоустройства территории сельского поселения.*

**4. Проверка состояния расчетов, анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

По разделу 0503 «Благоустройство – прочие мероприятия» администрацией МО «Вольненское сельское поселение» расходы за 2019 год составили – 1 855 503,2руб.

В ходе проверки заключенных договоров, муниципальных контрактов на выполнение работ по прочим мероприятиям установлено, что за 2019 год администрацией МО «Вольненское сельское поселение» в рамках благоустройства было заключено 14 договоров:

- с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями - 10 договоров;

- с физическими лицами (договора гражданско-правового характера) - 4 договоров.

*В нарушение ст.285.1 УК РФ установлено нецелевое расходование бюджетных средств, на общую сумму – 50 513,16 рублей:*

*- ИП Аперян А.М. – договор №777-12-2019 от 09.01.2019г. – 38 070,00р.*

*- СПАО «РЕСО-Гарантия» - договор №2 от 11.02.2019г. – 4 018,16р.*

*- ИП Долгов А.В. – договор №16 от 07.05.2019г. – 2 175,00р.*

*- ИП Долгов А.В. – договор №13 от 12.01.2019г. – 6 250,00р.*

*По ст. 15.14 КоАП, нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, -*

*влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.*

В результате полного анализа расходной части, а также проверки отчетностей по благоустройству администрации МО «Вольненское сельское поселение» 2019 г., были составлены таблицы (приложение № 1 к акту).

По представленным отчетам и первичным документам для анализа расходной части, сумма расходов по благоустройству за 2019 год составила: 1 855 503,2р.

**Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

- нарушение ст.285.1 УК РФ, нецелевое расходование бюджетных средств, на общую сумму – 50 513,16 рублей;

- нарушение статьи 174.2 БК РФ и Приказа Минфина РА от 30.06.2016 года №115-А, не утверждены порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета администрации МО «Вольненское сельское поселение» на 2019 год, а также, не определены нормативы для осуществления расчета расходов на организацию благоустройства территории сельского поселения;

**Предложения**

1. Разработать и утвердить порядок и методику планирования бюджетных ассигнований бюджета администрации МО «Вольненское сельское поселение», а также определить нормативы для осуществления расчета расходов на организацию благоустройства территории сельского поселения, на основании статьи 174.2 БК РФ и Приказа Минфина РА от 30.06.2016 года №115-А.

2. Опубликовать на официальном сайте администрации муниципальную программу «Строительство детской площадки в с.Вольное на площади Гагарина» и Решение №50 от 04.03.2019 года.

Объект контрольного мероприятия вправе представить письменное возражение на акт проверки (ревизии) в течение пяти рабочих дней со дня получения акта.

Настоящий акт контрольного мероприятия составлен в двух экземплярах, имеющих равную юридическую силу, на 7 листах с приложениями на 33 листах.

Начальник управления

муниципального финансового контроля

администрации муниципального

образования «Кошехабльский район» Р.Б. Хупов

Ведущий специалист управления

муниципального финансового контроля

администрации муниципального

образования «Кошехабльский район» А.А. Карданов

С актом ознакомлен и один экземпляр акта получил:

Глава администрации муниципального

образования «Вольненское сельское поселение» М.А.Хагуров

Главный специалист – финансист

администрации муниципального образования

«Вольненское сельское поселение» Ю.Г.Захарова