**Годовой отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кошехабльский район» в 2014 году**

*Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кошехабльский район» за 2014 год (далее - Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 г «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» № 6-ФЗ, части 2 статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Кошехабльский район», утвержденного Решением Совета народных депутатов МО «Кошехабльский район» от 10 декабря 2012 года № 26(далее-Положения о Контрольно-счетной палате).*

**Общие сведения**

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Кошехабльский район» создана решением Совета народных депутатов муниципального образования «Кошехабльский район» в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» № 6 – ФЗ, 10 декабря 2012 года Советом народных депутатов МО «Кошехабльский район» принято Положение «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Кошехабльский район», утверждены структура и штатная численность.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Кошехабльский район» (далее – Палата, КСП МО «Кошехабльский район») является постоянно действующим органом внешнего финансового контроля муниципального образования «Кошехабльский район». Контрольно-счетная палата является самостоятельным органом местного самоуправления, обладает правами юридического лица и входит в структуру органов местного самоуправления муниципального образования «Кошехабльский район». 20 декабря 2013 года реализована возможность, предусмотренная законодательством Российской Федерации, Республики Адыгея, муниципальными нормативными правовыми актами: подписаны трехсторонние Соглашения между Советом народных депутатов МО «Кошехабльский район», представительными органами поселений, входящими в состав Кошехабльского района и Контрольно-счетной палатой МО «Кошехабльский район», согласно которым полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в поселениях переданы Контрольно-счетной палате МО «Кошехабльский район» до 31 декабря 2014 года.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 7 февраля 2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» № 6–ФЗ, статьей 21 Положения «О Контрольно-счетной палате МО «Кошехабльский район» финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа осуществляется за счет средств муниципального бюджета. В 2014 году бюджетом муниципального образования «Кошехабльский район» осуществлены расходы на содержание Контрольно-счетной палаты МО «Кошехабльский район» в общем размере 1699,3 тыс. рублей. Общий годовой фонд оплаты труда сотрудников Палаты, включая начисления на оплату труда и страховые взносы, составил 1505,5 тыс. рублей, 193,8 тыс. рублей направлено на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты.

В своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Адыгея, Уставом, иными нормативными правовыми актами муниципального образования «Кошехабльский район» и Положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Кошехабльский район», а также внутренними нормативными правовыми актами Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кошехабльский район»: Регламентом Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кошехабльский район», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля (СВМФК) Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кошехабльский район», «Общие правила проведения контрольного мероприятия», Инструкцией о порядке работы с документами в Контрольно-счетной палате муниципального образования «Кошехабльский район», персональными должностными инструкциями сотрудников Контрольно-счетной палаты МО «Кошехабльский район».

**Основные задачи, приоритетные направления и планирование деятельности.**

В соответствии с задачами и функциями Контрольно-счетной палаты ее деятельность в отчетном периоде была направлена:

 - на повышение эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической работы;

 - выявления нарушений законодательства при использовании средств районного бюджета и муниципального имущества, случаев неэффективного их использования;

 - контроля за соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета;

 - контроля за соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения отчета об исполнении местного бюджета.

 В качестве важной особенности деятельности в 2014 году следует отметить расширение и повышение эффективности взаимодействия со всеми органами местного самоуправления, что способствовало формированию совместных решений, в первую очередь, по повышению результативности работы в сфере устранения выявленных нарушений и совершенствованию нормативно-правового регулирования бюджетного процесса.

 В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой при осуществлении контроля соблюдения требований действующего законодательства в ходе исполнения бюджета продолжено информационное взаимодействие с Управлением Федерального казначейства по Республике Адыгея в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии от 15 апреля 2013 года.

Далее, в соответствии со статьей 11 Положения о Контрольно-счетной палате Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно. Работа Контрольно-счетной палаты в 2014 году осуществлялась на основе плана работы, утвержденного приказом председателя Контрольно - счётной палаты муниципального образования «Кошехабльский район» № 01 от 11 января 2014 г.

 План работы Контрольно-счётной палаты на 2014 год был сформирован исходя из направлений деятельности Контрольно-счётной палаты и предусматривал, наряду с мероприятиями общего характера, проводимыми Контрольно-счетной палатой ежегодно, проведение трех контрольных мероприятий.

По рекомендации главы администрации муниципального образования «Кошехабльский район» и на основании писем от 20 марта 2014 года №665, №666 , на основании пункта 4 статьи 11 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Кошехабльский район», , распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кошехабльский район» № 01 от 20 марта 2014 года были внесены следующие изменения в план работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кошехабльский район» на 2014 год:

***1)«Проверка определения законности и эффективности использования бюджетных средств на оплату труда Управлением финансов муниципального образования «Кошехабльский район» за 2013 год»;***

***2)*** «***Проверка средств, полученных в результате оказания платных услуг за I квартал 2014 года*** ***МБУ «Редакция газеты «Кошехабльские вести».***

Результаты проведенных КСП мероприятий регулярно доводятся до сведения Совета народных депутатов муниципального образования «Кошехабльский район» и Главы муниципального образования «Кошехабльский район» в виде отчетов и экспертных заключений.

Информирование о деятельности Контрольно-счетной палаты, в том числе и по результатам контрольных мероприятий, – требование федерального закона от 07.02.2011г.№6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положения «О Контрольно-счетной палате МО «Кошехабльский район». В целях реализации всеобщего доступа к информации о деятельности КСП МО «Кошехабльский район» на официальном сайте ведется раздел по информационному наполнению по деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кошехабльский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В указанном разделе можно узнать всю необходимую информацию о Контрольно-счетной палате МО «Кошехабльский район»: адрес, контактный телефон, электронная почта, план работы на текущий календарный год, сферу полномочий, нормативные правовые акты, которыми руководствуется КСП МО «Кошехабльский район» при исполнении своих полномочий. Кроме того, в целях реализации принципа гласности ведется работа по размещению результатов деятельности КСП МО «Кошехабльский район»: отчеты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключения, результаты внешней проверки бюджета муниципального образования «Кошехабльский район», результаты внешней проверки бюджетов муниципальных образований – поселений, входящих в состав МО «Кошехабльский район», годовые отчеты о деятельности Палаты.

 **Экспертно-аналитическая деятельность**

В качестве приоритетных направлений деятельности работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кошехабльский район» определено осуществление анализа бюджетного процесса и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

 В отчетном году, реализуя экспертно-аналитические функции, Контрольно-счётная палата осуществляла контроль за исполнением бюджета муниципального образования «Кошехабльский район», реализуемого на следующих стадиях:

- предварительного контроля проекта бюджета муниципального образования «Кошехабльский район» на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов;

- последующего контроля исполнения бюджета муниципального образования «Кошехабльский район» за 2013 год.

 *В рамках предварительного контроля* проводилась экспертиза проекта решения Совета народных депутатов муниципального образования «Кошехабльский район» на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов.

 Экспертиза проекта решения Совета народных депутатов о бюджете муниципального образования «Кошехабльский район» на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов проведена по вопросам обоснованности доходных и расходных статей, размера долговых обязательств и дефицита бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству.

 *В рамках осуществления последующего контроля* проведена внешняя проверка исполнения бюджета муниципального образования «Кошехабльский район» за 2013 год на сумму **536512,9 тыс.руб.**

 Внешняя проверка отчета осуществлялась в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

 Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проведена Контрольно-счетной палаты в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В ходе внешней проверки проверено: соблюдение Инструкции о порядке составления и предоставления годовой отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н, полнота и правильность заполнения отчетных форм, внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений), соответствие плановых показателей, указанных в годовой бюджетной отчетности за 2013 год, показателям решения Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Кошехабльский район» за 2013 год», с учетом изменений, внесенных в 2013 году решениями Совета народных депутатов. Результаты этих проверок были включены в Заключение Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета народных депутатов об исполнении бюджета муниципального образования «Кошехабльский район» за 2013 год. Следует отметить, что, несмотря на выявленные нарушения, качество подготовки бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств, по сравнению с предыдущими годами, заметно повысилось.

Во исполнение заключенных в декабре 2013 года Соглашений «О передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования «Кошехабльский район» части полномочий муниципальных образований сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Кошехабльский район» были осуществлены экспертно-аналитические мероприятия в рамках контроля по формированию и исполнению бюджетов сельских поселений муниципальных образований Кошехабльского района.

В отчетном периоде подготовлено и направлено главам муниципальных образований сельских поселений Кошехабльского района **18 экспертных заключений**, в том числе:

- 9 заключений по внешней проверке отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений муниципальных образований Кошехабльского района за 2013 год на сумму **49039,9 тыс.руб.**;

- 9 заключений на проекты решений Советов народных депутатов муниципальных образований сельских поселений Кошехабльского района «О проектах бюджетов муниципальных образований на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов».

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий за 2014 год Контрольно-счетной палатой МО «Кошехабльский район» было внесено 10 предложений.

**Контрольно-ревизионная деятельность**

За 2014 год Контрольно-счётной палатой проведено три контрольных мероприятия. В ходе контрольных мероприятий проверено использование средств на общую сумму **6168,9 тыс. рублей**.

Выявлено в отчетном году в результате контрольных мероприятий использование средств с нарушением действующего законодательства на общую сумму **258,4 тыс. рублей,** что составляет 5,0 процента от проверенных средств, из них:

***Проверкой правомерности и эффективности использования средств местного бюджета муниципального образования «Игнатьевское сельское поселение» за 2013 год установлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и Республики Адыгея, локальных нормативно-правовых актов МО «Игнатьевское сельское поселение» в общей сумме 190,7 тыс. рублей из них:***

**1. *С нарушением принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленных статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации в общей сумме 5,0 тыс. рублей:***

**- 5,0 тыс. рублей**- средства, выделенные из резервного фонда на уличное освещение в сумме 5,0 тыс. руб., согласно распоряжения Главы муниципального образования «Игнатьевское сельское поселение» от 27 августа 2013 года № 33/1 «О расходовании средств резервного фонда» израсходованы на цели, не установленные представительным органом.

**2. *С нарушением принципа результативности и эффективности, установленных статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в общей сумме 171,6 тыс. рублей, в том числе:***

**- 3,6 тыс. рублей** – в нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 3 Постановления Кабинета Министров Республики Адыгея от 26 января 2009 года № 4 «Об установлении формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и материальное содержание органов местного самоуправления» при начислении денежного вознаграждения лицам, занимающим муниципальные должности, годовой фонд оплаты труда завышен.

- **0,3 тыс. рублей** - средства направлены на оплату административного штрафа за нарушение сроков представления декларации.

**- 1,7 тыс. рублей -** в путевых листах за 2013 год объем фактически списанного бензина не соответствует фактическому автопробегу, что повлекло неправомерное списание бензина в количестве 60 литров.

**- 166, 04 тыс. рублей** –неэффективное использование средств муниципального бюджета( из фактически оплаченной суммы налога на имущество за I,II,III квартал 2013 года), как следствие завышения налоговой базы по налогу на имущество.

**3. Нарушены положения Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказа Министерства финансов Российской Федерации: от 01.12.2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» на общую сумму 14,08 тыс. руб.**

 - **11,08 тыс. рублей** – в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

- **3,0тыс. рублей-** в нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» списываются строительные материалы;

- в нарушение пункта 3 статьи 11 Федерального закона 402-ФЗ от 06.12.2011 г. «О бухгалтерском учете», и п 22 «Методических указаний по бухгалтерскому учету материально-производственных запасов» утверждённых Приказом Минфина РФ от 28.12.2001 №119н (в ред.от 24.12.2010) в установленные сроки инвентаризация не проводилась;

- в нарушение приказа Минтранса России от 18.09.2008 №152, Письма Минфина России от 25.08.2009 №03-03-06/2/161, не ведется журнал регистрации путевых листов.

В результате проведенного контрольного мероприятия внесено 7 предложений по принятию соответствующих мер по устранению нарушений и одно замечание.

Далее, в ходе проверки определения законности и эффективности использования бюджетных средств на оплату труда Управлением финансов администрации муниципального образования «Кошехабльский район» за 2013 год выявлено использование средств с нарушением нормативно –правовых актов в сумме **34830,8 руб., из них:**

1.С нарушением принципа результативности и эффективности, установленных статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в сумме **32424,8 руб. ,**в том числе:

**-17570,1 руб.** (12419,1 + 5151) **-** переплата надбавки за классный чин. В нарушение распоряжения от 01.07.2013 года № 291-р «О присвоении классных чинов муниципальным служащим администрации муниципального образования «Кошехабльский район» специалисту I категории в течение 2013 года произведена надбавка за классный чин с 01.01.2013 года в размере 50 процентов от должностного оклада, тогда как классный чин присвоен лишь с 01.07.2013 года в размере 40 процентов, что привело и к завышению единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, выплаченного в марте 2013 года (до присвоения классного чина).

**-7333,8 руб.-** переплата надбавки за сложность, напряженность и высокие достижения в труде. В нарушение положений Постановления Кабинета Министров Республики Адыгея от 24.12.2007 года № 206, Положения по оплате труда не муниципальных служащих Управлением финансов администрации муниципального образования «Кошехабльский район» установлена надбавка за сложность, напряженность и высокие достижения в труде в размере 133,7 процента, в размере, превышающем максимальный.

**-7520,9 руб.** (24903,9\*30,2%)– произведены начисления на необоснованно выплаченную заработную плату и отпускные.

По результатам проведенного контрольного мероприятия внесено 2 замечания.

 При проверке достоверности полученных денежных средств за оказанные платные услуги МБУ «Редакция газеты «Кошехабльские вести» за проверяемый период Контрольно-счетная палата произвела собственные расчёты фактически размещённых объявлений по договорам с физическими и юридическими лицами по ценам, установленными в соответствии приложению №1 Приказа №1 от 11.01.2012г. по редакции газеты «Кошехабльские вести» «О видах и ценах на платные услуги», осуществляемые редакцией газеты на платной основе. По результатам произведённых расчётов Палатой установлено , что за указанный период за размещённые объявления должны были поступить денежные средства в сумме **46704,00 руб.**.

По данным бухгалтерского учета за размещённые объявления в проверяемый период фактически поступили денежные средства в сумме **41000,00 руб.**, в том числе по безналичному расчёту 9200,00 руб.. по наличному расчёту поступило 31800,00 руб.

Таким образом, в нарушение приложения №1 Приказа №1 от 11.01.2012г. по редакции газеты «Кошехабльские вести» «О видах и ценах на платные услуги» сумма недополученного дохода составила **5704,00 руб**.

Также установлено, что учреждение размещало объявления организаций без заключения договоров, без оплаты, на сумму **27191,00 руб. ,** в том числе объявления от :

1. УПФР в Кошехабльском районе в сумме **21467,00 руб.**
2. УТСЗН в Кошехабльском районе в сумме **4584,00 руб.**
3. МИФНС №2 по РА в сумме **1140,00 руб**.

Сумма недополученных средств составила **27191,00 руб**.

 По результатам проведенного контрольного мероприятия внесено 2 предложения и 6 замечаний .

По проверкам, где выявлены нарушения, Контрольно-счётная палата направляла Представления руководителям проверяемых объектов для принятия мер по устранению выявленных нарушений. На все Представления в установленные сроки получены ответы. Представления сняты с контроля.

Анализ результатов контрольных мероприятий показал устойчивую тенденцию к повышению эффективности использования средств местных бюджетов. Работа Контрольно-счетной палаты нацелена не только на выявление нарушений, но и на практическую помощь и профилактику нарушений.

Хотелось бы также обозначить, что в отчетном году итогом деятельности Контрольно-счетной Палаты стала востребованность материалов проверок контрольно-счетных органа органами местного самоуправления. Следует отметить, что количество предложений контрольно-счетного органа, учтенных при принятии управленческих решений, в отчетном периоде по сравнению с 2013 г. возросло в 1,7 раза.

**Основные задачи на 2015 год.**

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2015 году будет осуществляться на основании плана работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год, утвержденного 13 января 2015 года.

Помимо исполнения требований действующего законодательства по выполнению экспертно-аналитической деятельности по проверке формирования и исполнения бюджета муниципального образования «Кошехабльский район», бюджетов сельских поселений, входящих в состав Кошехабльского района, Палатой запланирован ряд контрольно-ревизионных мероприятий по проверке законности и эффективности использования бюджетных средств.

Важную роль в развитии системы внешнего финансового контроля играет взаимодействие контрольно-счетных органов, как на внутреннем межмуниципальном уровне, так и с региональными и федеральными органами контроля. В 2014 году с целью обмена положительным опытом работы, а также возможного проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлены деловые контакты с муниципальными контрольно-счетными органами Республики Адыгея. Контрольно-счетная палата является членом Совета муниципальных контрольно-счетных органов Республики Адыгея. Основной целью Совета МКСО РА стало укрепление сотрудничества между контрольно-счетными органами регионального, муниципального финансового контроля, являясь активной площадкой по распространению опыта внешнего муниципального финансового контроля.

В 2014 году Контрольно-счетная палата муниципального образования «Кошехабльский район» в целях обмена опыта принимала активное участие в деятельности Совета МКСО РА.

В целях дальнейшего повышения профессионального уровня сотрудников Контрольно-счетной палаты проводится работа по участию специалистов в работе конференций и семинаров, в курсах повышения квалификации.

Контрольно-счётная палата в 2015 году в рамках своей компетенции, предусмотренной Положением о Контрольно-счётной палате продолжит принимать участие в реализации органами местного самоуправления муниципального образования «Кошехабльский район» плана по противодействию коррупции, в части выявления нарушений в бюджетно-финансовой сфере, а также при распоряжении и управлении объектами муниципальной собственности. В текущем 2015 году большое внимание будет сосредоточено на готовности главных администраторов бюджетных средств реализации программно-целевого метода планирования бюджетных средств.

 Актуальной задачей на предстоящий период остается работа по обеспечению информационной открытости материалов деятельности Контрольно-счетной палаты, что является требованием федерального законодательства, а также Положения «О Контрольно-счетной палате. В 2015 году будет продолжена практика размещения материалов по результатам проведенных контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Также в целях более широкого освещения деятельности Палаты планируется развитие механизмов взаимодействия со средствами массовой информации.

*Представленный на рассмотрение Совета* народных депутатов муниципального образования «Кошехабльский район» настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кошехабльский район» за 2014 год и результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий также является частью информационной деятельности Контрольно-счетной палаты.

Настоящий Отчет также будет направлен для сведения Главе муниципального образования «Кошехабльский район», а также размещен на сайте Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кошехабльский район» в 1 полугодии 2015 года.

В целом же деятельность Контрольно-счетной палаты и впредь будет направлена на обеспечение единой системы финансового контроля в соответствии с действующим законодательством.

Председатель КСП С.А.Ворокова