**АКТ № 5**

**проверка законности и результативности использования средств муниципального дорожного фонда администрацией муниципального образования «Натырбовское сельское поселение» за 2018 год.**

а.Кошехабль 26.04.2019 года

На основании пункта 5 Плана контрольных мероприятий управление муниципального финансового контроля администрации муниципального образования «Кошехабльский район» на 2019 год, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования «Кошехабльский район» от 23 ноября 2018 года № 227-р «Об утверждении Плана контрольных мероприятий управление муниципального финансового контроля администрации муниципального образования «Кошехабльский район» на 2019 год» и распоряжения администрации муниципального образования «Кошехабльский район» от 02 апреля 2019 года № 68-р «О проведении управлением муниципального финансового контроля администрации муниципального образования «Кошехабльский район» плановой проверки», Кардановым А.А. – ведущим специалистом управления муниципального финансового контроля администрации муниципального образования «Кошехабльский район» (далее – УВМФК), проведено контрольное мероприятие – проверка законности и результативности использования средств муниципального дорожного фонда администрацией муниципального образования «Натырбовское сельское поселение» за 2018 год.

Предмет контрольного мероприятия: учредительные документы, нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие дорожную деятельность автомобильных дорог общего пользования местного значения, первичные бухгалтерские документы, муниципальные контракты (дополнительные соглашения к муниципальным контрактам), операции по учету выполненных работ, конкурсная документация, проектно-сметная документация, акты приемки выполненных работ, справки стоимости выполненных работ, операции на поставку материальных ценностей, визуальный осмотр выполненных работ на объектах, иные документы, необходимые для проверки.

Наименование объекта контрольного мероприятия: администрация муниципального образования «Натырбовское сельское поселение».

Цель контрольного мероприятия: установить законность и эффективность использования бюджетных средств дорожного фонда администрации муниципального образования «Натырбовское сельское поселение», направленных на содержание и обеспечение безопасности дорожного движения, в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 08 апреля 2019 года по 26 апреля 2019 года.

Проверяемый период: с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года.

Объем проверенных средств составляет 1937,5 тыс. рублей.

**Результаты контрольного мероприятия:**

**1. Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление дорожной деятельности.**

Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 257-ФЗ) регламентирует вопросы дорожной деятельности в Российской Федерации.

Согласно статье 179.4 Бюджетного кодекса РФ, Федеральным законом от 08.11.2007 №257-ФЗ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Решением Совета народных депутатов администрации МО «Натырбовское сельское поселение» от 25.04.2018г. №34, создан Дорожный фонд администрации МО «Натырбовское сельское поселение». Утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда администрации МО «Натырбовское сельское поселение» (далее – Порядок).

Решение СНД от 26.12.2013 года №61 «О создании дорожного фонда и об утверждении Положения и дорожном фонде муниципального образования «Натырбовское сельское поселение» считать утратившим силу.

Решение СНД от 18.11.2014 года №95 «О внесении изменений и дополнений в Положение Решения Совета народных депутатов муниципального образования «Натырбовское сельское поселение» от 26.12.2013 года №61 ««О создании дорожного фонда и об утверждении Положения и дорожном фонде муниципального образования «Натырбовское сельское поселение» считать утратившим силу.

1. Статьей 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ) определены полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

К проверке представлен утвержденный Перечень автомобильных дорог (постановление №29 от 18.10.2017г.)

Согласно Перечню, по состоянию на 01.01.2019 года на территории муниципального поселения имеется 40 автомобильных дорог общего пользования местного значения. Всем автомобильным дорогам присвоены идентификационные номера.

Общая протяженность автомобильных дорог составляет 73,2 км. Все автомобильные дороги разбиты на три группы, в том числе с твердым покрытием – 11,9 км, с гравийным покрытием – 59,2 км, с грунтовым покрытием – 2,1 км, что в сумме составляет 73,2 км.

Все автомобильные дороги приняты в казну администрации МО «Натырбовское сельское поселение». Общая балансовая стоимость объектов недвижимости составляет 20249,2 тыс. рублей.

*В нарушение п.5 ст.1 Федерального закона от 24.07.2007 №221-ФЗ «О государственном кадастре» и статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», все 40 автомобильных дорог, не имеют кадастровые паспорта и свидетельства о государственной регистрации права.*

Согласно п.5 ст.14 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131- ФЗ) к вопросам местного значения поселений относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них. Единственным документом технического учета дорог и сооружений, определяющим фактическое состояние автомобильных дорог и дорожных сооружений на протяжении всего срока службы и необходимым для обеспечения безопасности дорожного движения является технический паспорт.

Паспортизация автомобильных дорог проводится в соответствии с Ведомственными строительными нормами «Типовая инструкция по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования», утвержденной Министерством автомобильных дорог РСФСР 5 февраля 1982 года (далее – ВСН 1-83).

Пунктом 1.1 ВСН 1-83 определено, что паспортизация автомобильных дорог производятся с целью получения данных о наличии дорог и дорожных сооружений, их протяженности и техническом состоянии для рационального планирования работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог.

Техническому учету и паспортизации подлежат все автомобильные дороги общего пользования. Учет и паспортизацию проводят по каждой автомобильной дороге в отдельности (п. 1.2 ВСН 1-83).

*В ходе контрольного мероприятия установлено, что паспортизация автомобильных дорог в соответствии с Ведомственными строительными нормами «Типовая инструкция по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования», утвержденной Министерством автомобильных дорог РСФСР 5 февраля 1982 года (далее – ВСН 1-83), не проводилась.*

Статья 17 Федерального закона № 257-ФЗ предусматривает, что содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических [регламентов](consultantplus://offline/ref=AA7D07C533DA29C091E3F43CA80D775FA08A867C5EA99AFC32BA99C67AB2CD2434CE2F4A2A07D3AFh6J3L) в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

2. *В нарушение положений статьи 10 Федерального закона № 257-ФЗ к проверке не представлена выписка из Единого государственного реестра автомобильных дорог, являющегося федеральным информационным ресурсом и содержащим сведения об автомобильных дорогах, независимо от их форм собственности и значения, содержащая сведения об автомобильных дорогах, находящихся в муниципальной собственности и подтверждающая соответствие данных об автомобильных дорогах, приведенных в Перечне автомобильных дорог данным Единого государственного реестра автомобильных дорог.*

Согласно части 2 пункта 7 статьи 10 Федерального закона № 257-ФЗ сведения об автомобильных дорогах предоставляются органам местного самоуправления.

3. Согласно пункту 4 статьи 17 Федерального закона № 257-ФЗ, подпункту 2.1 пункта 2 Правил, в целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов владельцами автомобильных дорог, должна проводиться оценка технического состояния автомобильных дорог. Оценка технического состояния автомобильных дорог проводится в порядке, утвержденном приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 27 августа 2009 года № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» (далее – Порядок №150).

*В нарушение пункта 4 Порядка №150 оценка технического состояния автомобильных дорог в проверяемом периоде не проводилась.*

*В нарушение пункта 5 Порядка №150 в проверяемом периоде не проводилась первичная диагностика, повторная диагностика, приемочная диагностика, специализированная диагностика автомобильных дорог.*

**2. Анализ объемов бюджетных ассигнований, объемов финансирования и их расходования.**

Пунктом 5 Решения Совета народных депутатов МО «Натырбовское сельское поселение», «О бюджете муниципального образования «Натырбовское сельское поселение» на 2018г и на плановый период 2019-2020гг.» №22 от 25.12.2017г. утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда администрации МО «Натырбовское сельское поселение» на 2018г. в сумме 2472,6 тыс. руб.

Решением Совета народных депутатов МО «Натырбовское сельское поселение» «О внесении изменений и дополнений в Решение совета народных депутатов муниципального образования «Натырбовское сельское поселение» №39 от 28.09.2018 года, утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда администрации МО «Натырбовское сельское поселение» на 2018г. в сумме 2760,1 тыс. руб.

Решением Совета народных депутатов МО «Натырбовское сельское поселение» «О внесении изменений и дополнений в Решение совета народных депутатов муниципального образования «Натырбовское сельское поселение» №60/1 от 18.12.2018 года, утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда администрации МО «Натырбовское сельское поселение» на 2018г. в сумме 2441,6 тыс. руб.

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса РФ, Федеральным законом от 08.11.2007 №257-ФЗ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Решением Совета народных депутатов администрации МО «Натырбовское сельское поселение» от 25.04.2018г. №34, утвержден порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда администрации МО «Натырбовское сельское поселение», который устанавливает правила формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда администрации МО «Натырбовское сельское поселение» используются на:

— изыскательские, проектные, сметные, экспертные, научно-исследовательские, опытно-конструкторские и внедренческие работы в сфере дорожного хозяйства;

— строительство и реконструкция автомобильных дорог;

— капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог;

— деятельность по содержанию автомобильных дорог;

— инвентаризация, паспортизация, диагностика, обследование автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, проведение кадастровых работ, регистрация прав в отношении земельных участков, занимаемых автомобильными дорогами, дорожными сооружениями и другими объектами недвижимости, используемыми в дорожной деятельности, аренда, выкуп земельных участков, объектов недвижимости, используемых в дорожной деятельности, возмещение их стоимости;

— оплата налогов и прочих обязательных платежей в части дорожного хозяйства;

— приобретение дорожно-эксплуатационной техники и другого имущества, необходимого для строительства, капитального ремонта, ремонта, содержания автомобильных дорог и искусственных сооружений на них;

— капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, расположенных на территории муниципального образования «Натырбовское сельское поселение» Кошехабльского района, Республики Адыгея;

— оформление прав собственности на автомобильные дороги и земельные участки под ними;

— погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным муниципальным образованием «Натырбовское сельское поселение» Кошехабльского района, Республики Адыгея на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог, а также осуществление расходов по обслуживанию долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов;

— проведение иных мероприятий, направленных на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

Источниками формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда МО «Натырбовское сельское поселение» являются:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код бюджетной классификации РФ** | **Наименование доходов** | **Сумма** |
| 100 103 02230 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 922 305,00 |
| 100 103 02240 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 7 078,00 |
| 100 103 02250 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 1 685 824,00 |
| 100 103 02260 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | -142 627,00 |
| **Всего** | | **2 671 539,30** |

Анализ доходов и расходов дорожного фонда за 2018 год представлена в таблице 1:

(таблица 1)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Доходы (тыс.руб.) | Расходы  (тыс.руб.) | Остаток  (тыс.руб.) |
| План | 2472,5 | 2441,6 | 30,9 |
| Факт | 2671,5 | 1937,5 | 734,0 |
| Процент исполнения | 108% | 79% |  |

При проведении анализа формы ф.0503120 Баланс исполнения бюджета за 2018 год, установлено, что остаток средств дорожного фонда составило – 218,1 тыс. руб.

*В нарушение статьи 38 БК РФ выявлено нецелевое использование бюджетных средств на сумму – 515,8 тыс. руб.*

*Расшифровка нецелевого использования бюджетных средств:*

*1. 237,5 тыс. руб. - (ст.211) – заработная плата.*

*2. 149,4 тыс. руб. – (ст.213) – начисления на заработную плату.*

*3. 128,9 тыс. руб. – (ст.223) – коммунальные услуги.*

**3. Проверка соблюдения законодательства при заключении договоров на осуществление дорожной деятельности.**

В 2018 году администрацией МО «Натырбовское сельское поселение» в рамках дорожного фонда заключено 51 договоров, на общую сумму 1937,5 тыс. руб. из них:

- с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями - 18 договоров;

- с физическими лицами (договора гражданско-правового характера) - 33 договоров.

Проведена проверка заключения муниципальных контрактов и договоров на выполнение работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог и уличного освещения на территории муниципального образования «Натырбовское сельское поселение» за 2018 год.

В ходе проверки выявлено:

*ИП Тарасов М.Ю. – в представленных первичных документах, на общую сумму 123,2 тыс. рублей, не указаны улицы конкретно, где будут производиться работы. Отсутствуют дефектные ведомости, акты обследования.*

*Мишхожев Ю.С. -* *в представленных первичных документах, на общую сумму 138,7 тыс. рублей, не указаны объемы выполненных работ, расчеты стоимости работ и места проведения работ. Отсутствуют акты обследования.*

*Кудишин А.В. – в представленных первичных документах, на общую сумму 80,0 тыс. рублей, отсутствуют акты обследования.*

*Чарунов В.В. - в представленных первичных документах, на общую сумму 43,5 тыс. рублей, не указаны объемы выполненных работ, расчеты стоимости работ. Отсутствуют акты обследования.*

*Кириленко Л.А. - в представленных первичных документах, на общую сумму 128,5 тыс. рублей, не указаны объемы выполненных работ, расчеты стоимости работ. Отсутствуют акты обследования.*

*Пятков В.Н. - в представленных первичных документах, на общую сумму 62,5 тыс. рублей, отсутствуют акты обследования.*

*Шовгенов А.А. - в представленных первичных документах, на общую сумму 5,5 тыс. рублей, не указаны места проведения работ и отсутствуют акты обследования.*

*Белов М.М. - в представленных первичных документах, на общую сумму 38,6 тыс. рублей, отсутствуют акты обследования.*

*Светильников Д.А. - в представленных первичных документах, на общую сумму 28,5 тыс. рублей, не указаны объемы выполненных работ, расчеты стоимости работ. Отсутствуют акты обследования.*

*Кудишин В.В. - в представленных первичных документах, на общую сумму 18,0 тыс. рублей, отсутствуют акты обследования.*

*Кирилов С.В. - в представленных первичных документах, на общую сумму 13,8 тыс. рублей, отсутствуют акты обследования.*

*Крапивка Н.В. - в представленных первичных документах, на общую сумму 16,2 тыс. рублей, отсутствуют акты обследования.*

*Третьяков А.С. - в представленных первичных документах, на общую сумму 22,1 тыс. рублей, отсутствуют акты обследования.*

*Казначеева В.Н.- в представленных первичных документах, на общую сумму 60,2 тыс. рублей, отсутствуют акты обследования и расчеты стоимости работ.*

По договорам гражданско-правового характера за 2018 год произведены отчисления в МиФНС, ФСС, ФФОМС, ПФР на общую сумму - 229,7 тыс. рублей.

*В нарушение п.6 ст.226 НК РФ «Особенности исчисления налога налоговыми агентами. Порядок и сроки уплаты налога налоговыми агентами» установлено, за администрацией МО «Натырбовское сельское поселение» числится кредиторская задолженность по статье 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» в сумме – 1,3 тыс. рублей.*

По ст. 5.27. КоАПневыплата или неполная выплата в установленный срок заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, если эти действия не содержат уголовно наказуемого [деяния](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_296536/cd3e8b59f3f95471173b3cce472934e8871e64b3/#dst228), либо установление заработной платы в размере менее [размера](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289887/2b1d170ec71fc4248eb54dfc0c53522dcbb3776c/#dst1443), предусмотренного трудовым законодательством, влечет:

- предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до пяти тысяч рублей;

- на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В результате полного анализа расходной части, а также проверки отчетностей по дорожному фонду администрации МО «Натырбовское сельское поселение» за 2018 год, были составлены таблицы (приложение № 1 к акту).

По представленным отчетам и первичным документам расходы дорожного фонда составили – 1937,5 тыс. руб.

**Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

- нарушение пункта 5 статьи 1 Федерального закона от 24.07.2007 №221-ФЗ «О государственном кадастре» и статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» все 40 автомобильных дорог, не имеют кадастровые паспорта и свидетельства о государственной регистрации права;

- нарушение пункта 5 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Отсутствуют технические паспорта на все автомобильные дороги;

- нарушение положений статьи 10 Федерального закона № 257-ФЗ, не представлена к проверке выписка из Единого государственного реестра автомобильных дорог, являющегося федеральным информационным ресурсом и содержащим сведения об автомобильных дорогах, независимо от их форм собственности и значения, содержащая сведения об автомобильных дорогах, находящихся в муниципальной собственности и подтверждающая соответствие данных об автомобильных дорогах, приведенных в Перечне автомобильных дорог данным Единого государственного реестра автомобильных дорог;

- согласно пункту 4 статьи 17 Федерального закона № 257-ФЗ, подпункту 2.1 пункта 2 Правил, в целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов владельцами автомобильных дорог, должна проводиться оценка технического состояния автомобильных дорог. Оценка технического состояния автомобильных дорог проводится в порядке, утвержденном приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 27 августа 2009 года № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» (далее – Порядок №150).

В нарушение пункта 4 Порядка №150 оценка технического состояния автомобильных дорог в проверяемом периоде не проводилась.

В нарушение пункта 5 Порядка №150 в проверяемом периоде не проводилась первичная диагностика, повторная диагностика, приемочная диагностика, специализированная диагностика автомобильных дорог;

- нарушение п.6 ст.226 НК РФ «Особенности исчисления налога налоговыми агентами. Порядок и сроки уплаты налога налоговыми агентами», не уплачена кредиторская задолженность по статье 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» в сумме – 1,3 тыс. рублей.

- нарушение ст.38 БК РФ, нецелевое использование бюджетных средств, в размере 515,8 тыс. рублей.

**Предложения**

1. Разработать план мероприятий по:

- оформлению кадастровых паспортов автомобильных дорог;

- получению свидетельств о государственной регистрации права на автомобильные дороги;

- технической паспортизации автомобильных дорог;

- проведению оценки технического состояния автомобильных дорог.

2. Получить выписку из Единого государственного реестра автомобильных дорог.

3. Принять меры по погашению кредиторской задолженности в сумме – 1,3 тыс. руб.

Объект контрольного мероприятия вправе представить письменное возражение на акт проверки (ревизии) в течение пяти рабочих дней со дня получения акта.

Настоящий акт контрольного мероприятия составлен в двух экземплярах, имеющих равную юридическую силу, на 12 листах с приложениями на 108 листах.

Ведущий специалист управления

муниципального финансового контроля

администрации муниципального

образования «Кошехабльский район» А.А. Карданов

С актом ознакомлен и один экземпляр акта получил:

Глава администрации муниципального

образования «Натырбовское сельское поселение» Н.В. Касицына

Главный специалист – финансист

администрации муниципального образования

«Натырбовское сельское поселение» Л.А.Чарунова